

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

Дата переписи. Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 г. № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

Категории переписываемого населения. При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации;

Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране, и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее одного года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящихся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали, и сколько им осталось находиться за рубежом);

иностранные граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

иностранные граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано по **месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1) Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие на срок до одного года в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2) Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на один год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1.

3) Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4) Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5) Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6) Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву или по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7) Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8) Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в

отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9) Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10) Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т.е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок один год и более на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13) В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т.п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14) Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

В численность населения, временно находившегося на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшего за рубежом, вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок до одного года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

Метод переписи. Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов,

подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

Итоги переписи. Данные Всероссийской переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее – постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 6 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Структурные характеристики населения представлены в итогах переписи по ответам респондентов на соответствующие вопросы переписных листов на основе самоопределения. Люди могли не отвечать на отдельные вопросы переписного листа, поэтому в итогах имеются группы лиц, не указавших ответа. Только первые три вопроса формы Л и первый вопрос

формы П были обязательными для заполнения, любой другой вопрос можно было оставить без ответа. Около 9 млн человек учтены в переписи только по возрастно-половым характеристикам без распределения по другим демографическим и социально-экономическим параметрам ввиду минимального заполнения переписных листов. В их число входят и лица, на которых данные были получены из административных источников по причине их отказа от участия в переписи или отсутствия дома в течение всего периода сбора сведений о населении.

Домохозяйство. При переписи населения 2020 года опрос населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми, и другими. Домохозяйства могут быть частными, коллективными (группы лиц, проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, местах лишения свободы, казармах, религиозных организациях и т.п.) и домохозяйствами бездомных.

Частными домохозяйствами называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях, приспособленных для жилья.

В таблице 1 тома 6 приведены данные о миграционных характеристиках всего постоянного населения страны и ее регионов, в таблицах 2-6 представлены данные только о постоянном населении частных домохозяйств.

Данные о **месте рождения**, приведенные в таблице 1, получены на основе ответов на вопрос 6 «Место Вашего рождения» переписного листа формы Л, в котором указывался субъект Российской Федерации или иностранное государство, на территории которого родился респондент. Муниципально-территориальные изменения, произошедшие после рождения респондентов, не учитывались.

Данные о **продолжительности проживания населения** частных домохозяйств в месте постоянного жительства, приведенные в таблице 2, получены на основе ответов на вопрос 7 «С какого года Вы непрерывно

проживаете в этом населенном пункте?» переписного листа формы Л. Продолжительность непрерывного проживания учитывалась независимо от наличия регистрации (прописки) и ее характера (постоянная или временная). Непрерывность постоянного проживания не считалась нарушенной при всех выездах из данного населенного пункта, не связанных с переменной места постоянного жительства (поездки на отдых, к знакомым, родственникам и т.п.).

Непрерывность проживания считалась прерванной для тех лиц, которые родились и проживали в этом населенном пункте, но выезжали в другой населенный пункт, например, на учебу в институт (или работу) и проживали по месту обучения (работы), а также при переезде на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой.

Если опрашиваемый непрерывно проживал в месте постоянного жительства не с рождения, то в вопросе 7 также отмечался год, с которого опрашиваемый непрерывно проживал в населенном пункте, и задавался вопрос 8 «Ваше **прежнее место жительства**» для указания субъекта Российской Федерации или иностранного государства, где респондент проживал до переезда. При этом не учитывались муниципально-территориальные изменения, произошедшие после переезда.

В таблицах 3 и 4 представлена информация о населении, **проживавшем более года в других странах**. Эти данные получены на основе ответов на вопрос 9 «Проживали ли Вы более 12 месяцев в других странах?» переписного листа формы Л. Не считалось проживанием в других странах нахождение год и более граждан Российской Федерации в длительных служебных командировках по линии органов власти, включая находившихся с ними членов их семей, а также проживание в Республике Крым или г. Севастополе до 18 марта 2014 г., если жители не покидали полуостров Крым и Россию на 12 месяцев и более.

В таблице 3 содержатся данные о странах, в которых проживали более одного года жители различных регионов России. В таблице 4 эта категория населения распределена по году прибытия или возвращения на территорию России. Такие данные получены на основе ответов на вопросы 9.1 «Где Вы проживали до прибытия в Россию?» и 9.2 «Год прибытия (возвращения) в Россию» переписного листа формы Л.

Таблицы 5 и 6 представляют информацию о наличии у населения **регистрации по месту жительства или по месту пребывания** в том

помещении, где постоянно проживает население. Данные сформированы по ответам на вопросы 23 «Зарегистрированы ли Вы в этом помещении?» и 23.1 «Где Вы зарегистрированы по месту жительства?» переписного листа формы Л.

В таблице 5 содержится информация о возрастной структуре и месте регистрации всего населения частных домохозяйств. В таблице 6 распределено по месту жительства и месту регистрации **занятое население** частных домохозяйств в возрасте 15 лет и более. Занятым считалось население, имевшее работу, приносящую заработок или доходное занятие на неделе, предшествующей переписи. Информация о занятости получена на основе ответов на вопрос 18 «Имели ли Вы какую-либо оплачиваемую работу или доходное занятие с 24 по 30 сентября 2021 года» переписного листа формы Л, который задавался населению в возрасте 15 лет и более.

Данные о **возрасте** населения, представленные в таблицах 2 и 5, получены на основе ответов на вопрос 3 «Дата Вашего рождения» переписного листа формы Л. К населению моложе трудоспособного возраста относятся дети и подростки до 16 лет. К населению трудоспособного возраста относятся мужчины от 16 до 61,5 лет, женщины от 16 до 56,5 лет, старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более.

К населению, **временно находившемуся на территории Российской Федерации, но постоянно проживающему за рубежом**, характеристики которого приведены в таблицах 7-9, относятся лица, прибывшие на момент переписи в Россию с целью:

работы – занятия любой деятельностью, приносящей доход на срок до одного года;

учебы – обучения на языковых, профессиональных или специальных курсах, а также в образовательных учреждениях сроком обучения до одного года;

частной поездки – лечения, посещения друзей или родственников, на свадьбу, день рождения, похороны и т.п.;

служебной или деловой поездки – участия в работе заседаний, конференций, конгрессов, выставок; выступления с лекциями и концертами; участия в профессиональных спортивных мероприятиях, в краткосрочной командировке;

туризма, отдыха – проведения досуга, отпуска; осмотра достопримечательностей; посещения магазинов, спортивных и культурных мероприятий; занятий непрофессиональным спортом, походами и альпинизмом; отдыха; участия в религиозных мероприятиях и паломничестве к святым местам;

транзитного перемещения – проездом по пути в другую страну;

другой цели – в случаях, не перечисленных выше, в частности – лица, прибывшие в Россию в составе экипажей воздушных и пассажирских судов, обслуживающего персонала поездов дальнего следования в международном сообщении и т.п.

Публикуемая информация о временно находившихся на территории Российской Федерации получена на основе ответов на вопросы 2 «Год вашего рождения», 3 «Страна Вашего постоянного проживания» и 4 «Цель Вашего приезда в Россию» переписного листа формы В.

Распределение населения по **стране постоянного проживания и цели приезда** в Российскую Федерацию приведено в таблице 7. Распределение указавших цель приезда в Россию по стране постоянного проживания и возрастным группам – в таблиц8.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.